

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH PHƯỚC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 387/HĐND

Bình Phước, ngày 04 tháng 9 năm 2013

V/v góp ý dự thảo báo cáo tổng kết thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường và phương án tổ chức chính quyền địa phương.

Kính gửi:

- Ban Cán Sự đảng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ.

Thực hiện Công văn số 478-CV/BCSĐCP ngày 27/8/2013 của Ban Cán sự đảng Chính phủ về góp ý dự thảo báo cáo tổng kết thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường và phương án tổ chức chính quyền địa phương. Qua nghiên cứu dự thảo báo cáo, Thường trực HĐND tỉnh góp ý một số vấn đề sau:

1. Về báo cáo kết quả thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường.

Dự thảo báo cáo đã nêu khá đầy đủ kết quả thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường nhất là trong việc thực hiện các nhiệm vụ của HĐND huyện, quận, phường được điều chuyển cho HĐND, UBND cấp tỉnh, UBND huyện, quận, phường.

Tuy nhiên, báo cáo chưa nêu rõ những chuyển biến, đánh giá kết quả mang lại cho xã hội khi không tổ chức ở những đơn vị thí điểm về các vấn đề: hiệu quả việc triển khai, thực hiện pháp luật, các chính sách phát triển kinh tế - xã hội; giải quyết thủ tục hành chính, giải quyết khiếu nại tố cáo, giải quyết các ý kiến, kiến nghị cử tri, thực hiện các chính sách an sinh xã hội, nhất là hiệu quả việc thực hiện chức năng giám sát của HĐND, vai trò làm chủ của nhân dân địa phương trong việc giám sát và tham gia quản lý xã hội,... Các nội dung này chưa có các số liệu cụ thể để so sánh. Đề nghị xem xét bổ sung các số liệu để báo cáo có tính luận chứng và thuyết phục hơn.

2. Về mô hình tổ chức chính quyền địa phương.

Thường trực HĐND tỉnh Bình Phước thống nhất với phương án 4

(kèm theo phiếu lấy ý kiến về mô hình tổ chức chính quyền địa phương)

Lý do: theo Hiến pháp năm 1992 chính quyền địa phương ở nước ta gồm 3 cấp (tỉnh, huyện, xã), cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương bao gồm HĐND và UBND.

- Theo Điều 119, HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, do nhân dân địa phương bầu ra, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên;

- Theo Điều 123, UBND do HĐND bầu là cơ quan chấp hành của HĐND, cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương, chịu trách nhiệm chấp hành Hiến pháp, luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND.

Vì vậy, nếu không tổ chức HĐND ở huyện, quận, phường thì UBND ở những nơi này sẽ do cơ quan nào thành lập và không còn là cơ quan chấp hành của HĐND thì cơ quan nào sẽ thay mặt nhân dân giám sát hoạt động của UBND? Mặt khác, một trong những nguyên tắc cơ bản trong tổ chức và hoạt động của nhà nước ta là nguyên tắc tập trung thống nhất, vì vậy, cần có sự tập trung, thống nhất và ổn định về mô hình tổ chức bộ máy nhà nước ở các cấp chính quyền địa phương.

Trên đây là một số ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh Bình Phước về dự thảo báo cáo tổng kết thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường và phương án tổ chức chính quyền địa phương. Đề nghị Ban Cán sự đảng Chính phủ xem xét, tổng hợp.

Trân trọng!

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- LĐVP, TP, PTP CTHĐND, CV;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH *Nhật*
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Năm

Hà Nội, ngày 14 tháng 8 năm 2013

**PHIẾU LẤY Ý KIẾN VỀ MÔ HÌNH
TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG**

Nội dung phương án	Ý kiến	
	Đồng ý	Không đồng ý
<p>1. Phương án 1 Không tổ chức HĐND huyện, quận, phường. Theo đó, mô hình tổ chức chính quyền địa phương được thiết lập như sau: Trên cơ sở phân định các đơn vị hành chính, xác định chính quyền địa phương gồm HĐND và UBND sẽ được tổ chức ở tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, xã, thị trấn. Ở huyện, quận, phường thành lập cơ quan hành chính, đại diện cho cơ quan hành chính nhà nước cấp trên tại địa bàn để thực hiện nhiệm vụ quản lý hành chính và cung cấp dịch vụ công ở địa bàn.</p>		
<p>2. Phương án 2 Không tổ chức HĐND ở quận, phường (huyện vẫn tổ chức HĐND). Theo đó, mô hình tổ chức chính quyền địa phương được thiết lập như sau: Trên cơ sở phân định các đơn vị hành chính, xác định chính quyền địa phương gồm HĐND và UBND sẽ được tổ chức ở tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, huyện, xã, thị trấn. Ở quận, phường (khu vực nội thành, nội thị trong đô thị) thành lập cơ quan hành chính là đại diện của cơ quan hành chính nhà nước cấp trên tại địa bàn để thực hiện nhiệm vụ quản lý hành chính và cung cấp dịch vụ công ở địa bàn.</p>		
<p>3. Phương án 3 Tại các thành phố trực thuộc Trung ương tổ chức 2 cấp chính quyền gồm chính quyền thành phố trực thuộc Trung ương và chính quyền cấp cơ sở (không tổ chức cấp trung gian là quận, huyện, thị xã mà chỉ tổ chức cấp cơ sở là phường, xã, thị trấn). Chính quyền 2 cấp này thực hiện các nhiệm vụ phân cấp theo luật định và các nhiệm vụ riêng của địa phương theo nguyên tắc tự chủ, tự chịu trách nhiệm. Việc thực hiện nhiệm vụ của cơ quan nhà nước Trung ương ở địa bàn sẽ do các cơ quan nhà nước Trung ương đặt tại địa phương thực hiện. Tại các tỉnh còn lại tổ chức chính quyền địa phương 3 cấp như đề xuất tại phương án 4 (như Hiến pháp năm 1992).</p>		
<p>4. Phương án 4 Trên cơ sở phân định các đơn vị hành chính, mô hình chính quyền địa phương được giữ nguyên ở cả 3 cấp hành chính như Hiến pháp năm 1992: HĐND và UBND được thành lập ở tất cả các đơn vị hành chính là tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, huyện; xã, thị trấn và phường.</p>		

Nội dung của từng phương án được nêu chi tiết tại khoản 1 mục III của Dự thảo Báo cáo tổng kết thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường ngày 14 tháng 8 năm 2013 kèm theo.